



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Рыбесва, д. 7, лит. А, Санкт-Петербург, 190000

BOX 1307, Санкт-Петербург, 200961

Тел.(812) 576-48-00, Факс (812) 576-54-55

<http://www.gov.spb.ru>

ОКПО 31920929 ОКОГУ 2300215 ОГРН 1137847460816

ИНН/КПП 7841492353/784101001

26.04.2024 № 11-11-1218/24-0-0

На № _____ от _____

[О направлении копий постановлений по делам
об административных правонарушениях]

Руководителю контрактной службы –
экономисту по договорной и
претензионной работе
Санкт-Петербургского
государственного бюджетного
стационарного учреждения социального
обслуживания «Дом-интернат для детей
с отклонениями в умственном развитии
№4»

Самойловой Т.Ю.

ул. Елизаветинская, д.9-15, лит. А, Б, В, Д,
г. Павловск, Санкт-Петербург, 196620

Уважаемая Татьяна Юрьевна!

Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга направляет Вам копии
Постановлений по делам об административных правонарушениях от 26.04.2024
№11-11-1216/24-0-0, №11-11-1217/24-0-0.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

**Заместитель председателя
Комитета государственного
финансового контроля Санкт-Петербурга**

О.В. Дорохин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Рылеева, д. 7, литера А, Санкт-Петербург, 190000, тел. (812) 576-4800 ФАКС (812) 576-5455
ОКПО 31920929 ОГРН 1137847460816 ИНН/КПП 7841492353/784001001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«26» *апреля* 2024 г.

№ 11-11-1216/24-0-0

г. Санкт-Петербург

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена 24 апреля 2024

Постановление изготовлено в полном объеме 26 апреля 2024

Заместитель председателя Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (далее – Комитет) Дорохин Олег Вячеславович, рассмотрев в помещении Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, расположенного по адресу: 190000, Санкт-Петербург, ул. Рылеева, д.7 лит. А, протокол об административном правонарушении от 23.04.2024 №11-11-1169/24-0-0 и другие материалы дела об административном правонарушении по ч.2 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы – экономиста по договорной и претензионной работе Санкт-Петербургского государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии №4» (ИНН 7822004642, юридический адрес: 196620, город Санкт-Петербург, город Павловск, Елизаветинская ул., д.9-15 литер а, б, в, д) (далее – Учреждение, Заказчик) Самойловой Татьяны Юрьевны (дата рождения: 17.02.1970; место рождения: пос. Тельман Минераловодского р-на Ставропольского края; паспорт серия 4015 №265512, выдан 06.05.2015 ТП №71 ОУФМС России по СПб и ЛО в Пушкинском р-не СПб; место регистрации: Санкт-Петербург, гор. Пушкин, ул. Малиновская, д.11, кв.109, приказы Учреждения от 31.12.2014 №84-КП, от 30.12.2021 №32-кз), поступившие из отдела административного производства Комитета (служебная записка 23.04.2024), с участием в рассмотрении дела должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Самойловой Татьяны Юрьевны, которой разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Протокол об административном правонарушении от 23.04.2024 №11-11-1169/24-0-0 составлен исполняющим обязанности начальника отдела административного производства Комитета Недзвецкой В.А. в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы – экономиста по договорной и претензионной работе Учреждения Самойловой Татьяны Юрьевны, за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения – 27.12.2023.

Место совершения административного правонарушения – Санкт-Петербургское государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии №4» (Санкт-Петербург, город Павловск, Елизаветинская ул., д.9-15 литер а, б, в, д).

27.12.2023 Учреждением заключен государственный контракт №1П-24 с ООО «Фортуна» на оказание услуг по организации питания детей, на сумму 13 180 623,61 руб. способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае возникновения необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Таким образом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных работ вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, возникновения обстоятельств непреодолимой силы, ввиду чего применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Заказчик вправе заключить в соответствии с указанным пунктом контракт на выполнение работы в объеме, который необходим для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Следовательно, обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

В соответствии с разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 12.08.2009 № Д05-4029) к непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб. Сюда же можно отнести и ликвидацию аварий (например, прорыв батареи отопления или канализации).

В обоснование заключения контракта способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренного п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, Учреждением представлены следующие пояснения.

Заказчиком было опубликовано извещение №0372200123423000129 22.11.2023 о проведении конкурса в электронной форме на «оказание услуг по организации питания детей». В результате поступившей жалобы ООО «Вкус» от 05.12.2023, ЦФАС 11.12.2023 было вынесено решение по делу №44-5294/23 с выдачей предписания заказчику, которое было размещено 14.12.2023 в ЕИС, о внесении изменений в Извещение о закупке в течение 14-ти дней. 27.12.2023 Заказчиком изменения будут внесены. Окончание подачи заявок по закупке назначено на 09.01.2024. На данный момент исключить поступление жалоб и предугадать результаты их рассмотрения не представляется возможным. Кроме того, может встать вопрос об отмене закупки и проведении новой конкурентной процедуры, поэтому, период действия обстоятельств непреодолимой силы Заказчиком оценен в 3 месяца.

На основании вышеизложенного, Учреждением принято решение об осуществлении закупки по п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, совокупность рассматриваемых обстоятельств, предшествующих заключению Контракта, не свидетельствует о наступлении условий, характеризующихся непреодолимой силой, наличием аварии или иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, вследствие возникновения которых заказчик имеет законную возможность реализовать право заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик не проявил должной разумности и осмотрительности, которая от него требовалась в ходе планирования и осуществления закупочных процедур, что повлекло за собой нарушение требований действующего законодательства.

В свою очередь, осуществление рассматриваемой закупки без проведения конкурентных процедур нарушает законные права и интересы неопределенного круга лиц и не соответствует принципу обеспечения свободной конкуренции хозяйствующих субъектов, предусмотренного Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.7 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд и заключение контракта с единственным исполнителем нарушает, в том числе, требования Закона о защите конкуренции в связи с исключением конкурентных процедур, отсутствием конкуренции среди хозяйствующих субъектов и создания преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту.

Из вышеизложенного следует, что обстоятельства, являющиеся основанием для осуществления закупки способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

в соответствии с п.9 ч.1. ст.93 Закона о контрактной системе, отсутствуют, что является нарушением требований действующего законодательства в сфере закупок.

В соответствии с положениями ст.38 Закона №44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы, кроме того, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Так, согласно ч.4 ст.38 Закона №44-ФЗ, контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
- 2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
- 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
- 6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом №44-ФЗ.

Приказом Учреждения от 31.12.2014 Самойлова Татьяна Юрьевна переведена на должность экономиста по договорной и претензионной работе Учреждения.

В соответствии с приказом Учреждения от 30.12.2021 №32-кс экономист по договорной и претензионной работе Учреждения Самойлова Татьяна Юрьевна является руководителем контрактной службы Учреждения.

Согласно п.2.4 Положения о контрактной службе Учреждения (утв. приказом Учреждения от 01.07.2022) (далее – Положение), руководитель контрактной службы распределяет определенные настоящим Положением функциональные обязанности между работниками контрактной службы.

Согласно письменным пояснениям Самойловой Татьяны Юрьевны, представленными на момент составления протокола об административном правонарушении, именно она является должностным лицом, ответственным за выбор способа определения поставщика по рассматриваемой закупке.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст.2.4 КоАП РФ, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в

установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Кроме того, согласно вышеуказанному примечанию, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

На основании вышеизложенного, должностным лицом – руководителем контрактной службы – экономистом по договорной и претензионной работе Учреждения Самойловой Татьяной Юрьевной, в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для вышеуказанной закупки, в нарушение требований п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, что согласно ст.2.1 КоАП РФ является административным правонарушением и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела Самойловой Татьяной Юрьевной представлены документы и пояснения, согласно которым установлены следующие обстоятельства.

22.11.2023 Самойловой Татьяной Юрьевной было опубликовано извещение №0372200123423000129 о проведении конкурса в электронной форме на «Оказание услуг по организации питания» сроком исполнения на 6 месяцев с начальной ценой 25 718 180,35 руб. В результате поступившей жалобы от ООО «Вкус» от 05.12.2023, УФАС 11.12.2023 было вынесено решение по делу №44-5294/23 с выдачей предписания Заказчику, которое было размещено 14.12.2023 в ЕИС, содержащее положение о внесении изменений в Извещение о закупке в течение 14-ти дней. 26.12.2023 Самойловой Татьяной Юрьевной были предприняты попытки публикации Изменения извещения по предписанию, однако из-за ошибок технического характера в АИСГЗ и ЕИС внести изменения не получилось. Кроме того, ей предпринимались попытки по урегулированию данного вопроса путем направления писем в службу ЕИС, а также в Комитет по государственному заказу (посредством программных средств) с просьбой разрешить публикацию Изменений напрямую в ЕИС, так как решить проблему через АИСГЗ не получалось, о чем свидетельствуют приложенные скриншоты.

В результате чего, изменения в Извещение были внесены только 15.01.2024.

23.01.2024 был получен запрос от участника на дачу разъяснений положений документации, в результате чего, Заказчиком было принято решение об отмене закупки, поскольку необходимо было вносить изменения в объект закупки.

Таким образом, Заказчик в сложившейся ситуации осуществил своевременно закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для обеспечения его нужд при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, так как применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было невозможно. При этом, с учетом необходимого объема закупки по организации питания детей, при выборе способа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, заключение контракта в пределах 600 000,00 руб. необходимо каждые 3-4 дня посредством электронного магазина. Поскольку приоритетом в закупках является цена, то каждые 3-4 дня могут выходить разные участники. Помимо указанного, имущество учреждению принадлежит на праве оперативного управления и при заключении контракта это имущество передается по акту. Кроме того, каждые 3-4 дня (при смене Исполнителя) необходимо вывезти/завезти продукты, персонал и пр. При таких обстоятельствах риск сорвать питание детей

(даже на несколько часов) - недопустим. Обеспечение воспитанников питанием - приоритетная задача для Заказчика.

Таким образом, на основании вышеизложенного, с учетом того, что изначально Учреждением планировалось оказание услуг по организации питания детей сроком на 6 месяцев при проведения конкурентной процедуры №0372200123423000129, а Контракт по п.9 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ заключен сроком на 3 месяца в необходимом для Учреждения объеме, ввиду социальной значимости Учреждения, а также с учетом длительности конкурентной процедуры, руководителем контрактной службы – экономистом по договорной и претензионной работе Учреждения Самойловой Татьяной Юрьевной принято единственно возможное решение о заключении рассматриваемого контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ст.2.7 КоАП РФ не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и, если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание совокупность сложившихся обстоятельств, установлено, что закупка была направлена на устранение непосредственной угрозы охраняемым правам граждан Санкт-Петербурга, интересам государства и общества и осуществлена с учетом минимизации временных затрат и в целях предотвращения возможности наступления негативных последствий, что согласно п.3 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь ст.2.7, п.3 ч.1 ст.24.5, п.2 ч.1 и п.1 ч.1.1 ст.29.9, 29.10 КоАП РФ,

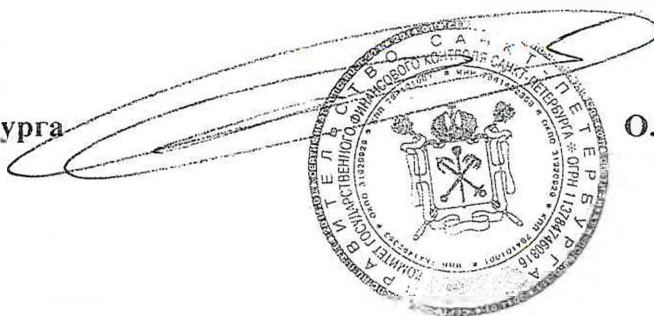
ПОСТАНОВИЛ

Производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 КоАП РФ, в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы – экономиста по договорной и претензионной работе Санкт-Петербургского государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии №4» (ИНН 7822004642, юридический адрес: 196620, город Санкт-Петербург, город Павловск, Елизаветинская ул., д.9-15 литер а, б, в, д) Самойловой Татьяны Юрьевны (дата рождения: 17.02.1970; место рождения: пос. Тельман Минераловодского р-на Ставропольского края; паспорт серия 4015 №265512, выдан 06.05.2015 ТП №71 ОУФМС России по СПб и ЛО в Пушкинском р-не СПб; место регистрации: Санкт-Петербург, гор. Пушкин, ул. Малиновская, д.11, кв.109, приказы Учреждения от 31.12.2014 №84-КП, от 30.12.2021 №32-кс), прекратить.

Жалоба на Постановление по делу об административном правонарушении может быть подана должностному лицу, вынесшему настоящее Постановление, либо непосредственно вышестоящему должностному лицу, в суд, уполномоченный ее рассматривать в течение 10 суток со дня вручения или получения копии Постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель председателя
Комитета государственного
финансового контроля Санкт-Петербурга



О.В. Дорохин